

Антикоррупционное управление



Мария Тетерева

Коррупция как явление

Социально-правовое

Социально-политическое

Социально-экономическое

Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ
(ред. от 30.09.2013)
"О противодействии коррупции"



Коррупция

- злоупотребление служебным положением,
- дача взятки,
- получение взятки,
- злоупотребление полномочиями,
- коммерческий подкуп
- либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения

Признаки коррупции

- вопреки законным интересам общества и государства
- в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц
- либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

противодействие коррупции

- деятельность федеральных органов государственной власти,
- органов государственной власти субъектов Российской Федерации,
- органов местного самоуправления,
- институтов гражданского общества,
- организаций и физических лиц

направления противодействия / полномочия

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Принципы противодействия

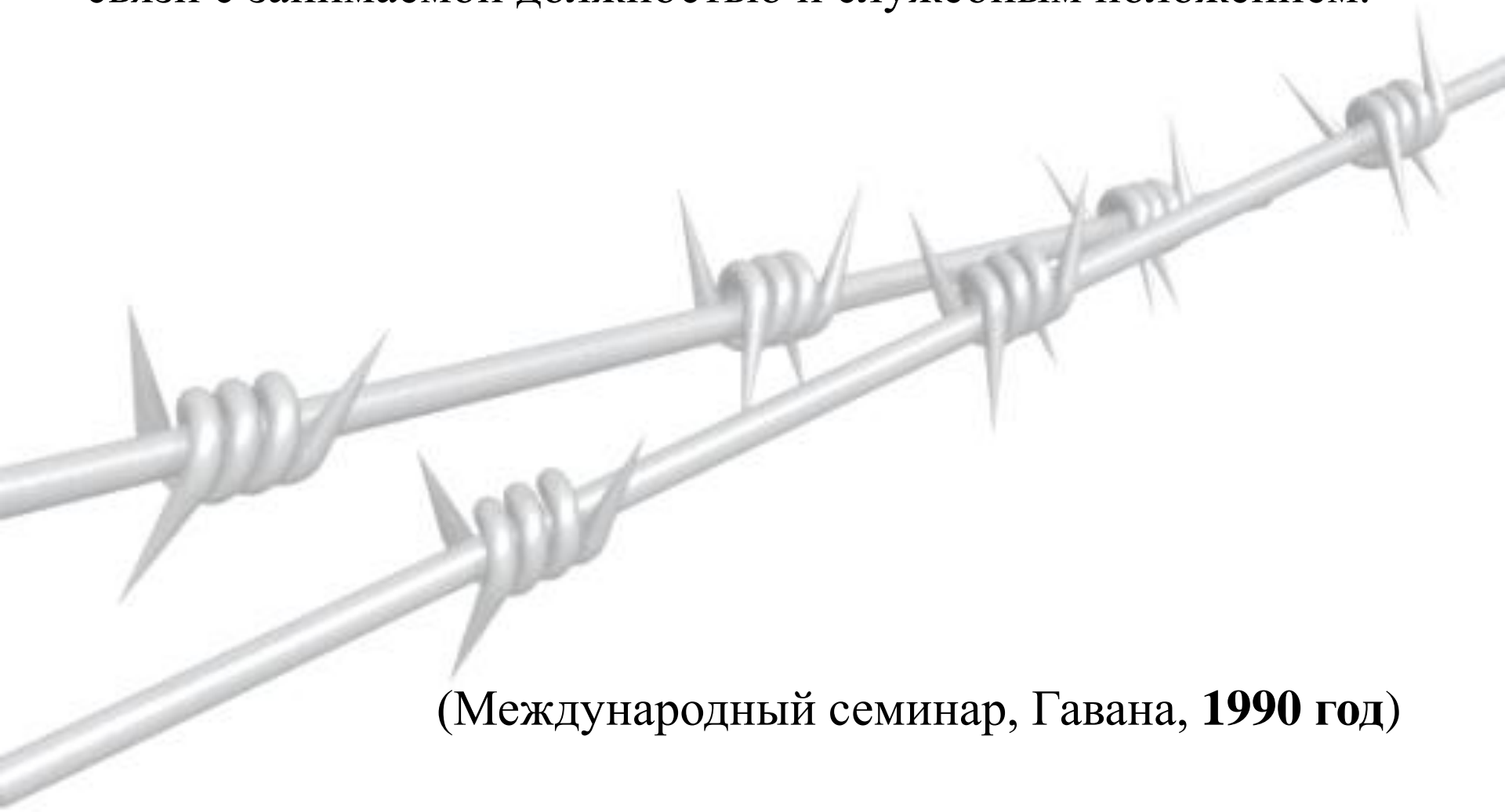
- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- 6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
- 7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

Совершение или **не совершение** какого-либо действия при исполнении обязанностей или по причине этих обязанностей в результате требуемых или принятых подарков, обещаний или стимулов, или их незаконное получение всяких раз, когда имеет место такое действие или бездействие.

Акт коррупции охватывает также попытку коррумпирования

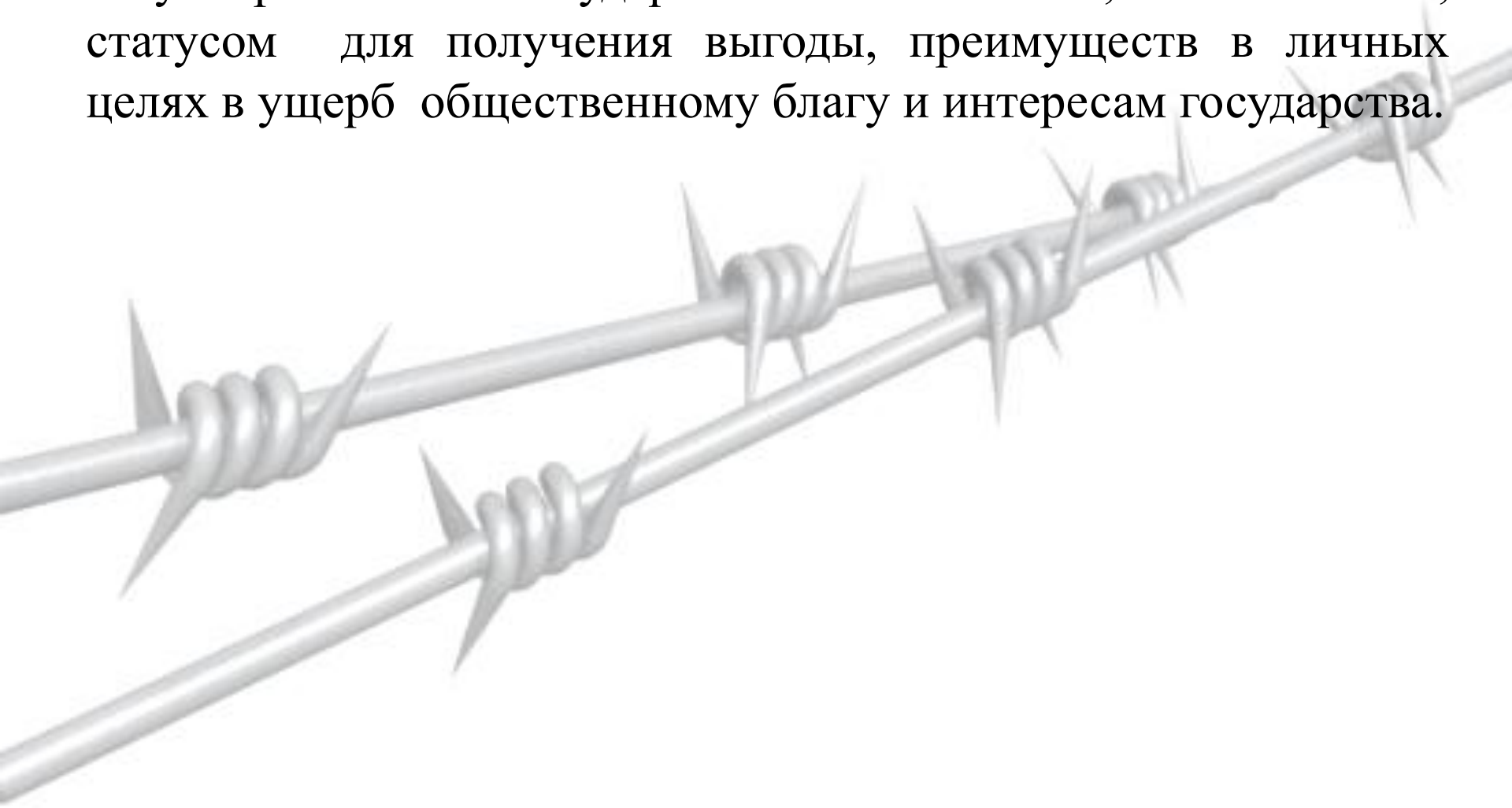
*Кодекс поведения должностных лиц, **17.12.1979**

Злоупотребление служебным положением для достижения личной или групповой выгоды, а также незаконное получение государственным служащим выгоды в связи с занимаемой должностью и служебным положением.




(Международный семинар, Гавана, 1990 год)

Коррупция — (от лат. *corruptio* - разламывать, портить, повреждать) социальное явление, включающее совокупность этических и правовых нарушений, выражающееся в злоупотреблении государственной властью, положением, статусом для получения выгоды, преимуществ в личных целях в ущерб общественному благу и интересам государства.



Использование государственными служащими и представителями органов государственной власти **занимаемого ими положения, служебных прав и властных полномочий для незаконного обогащения,** получения материальных и иных благ и преимуществ, как в личных, так и групповых целях



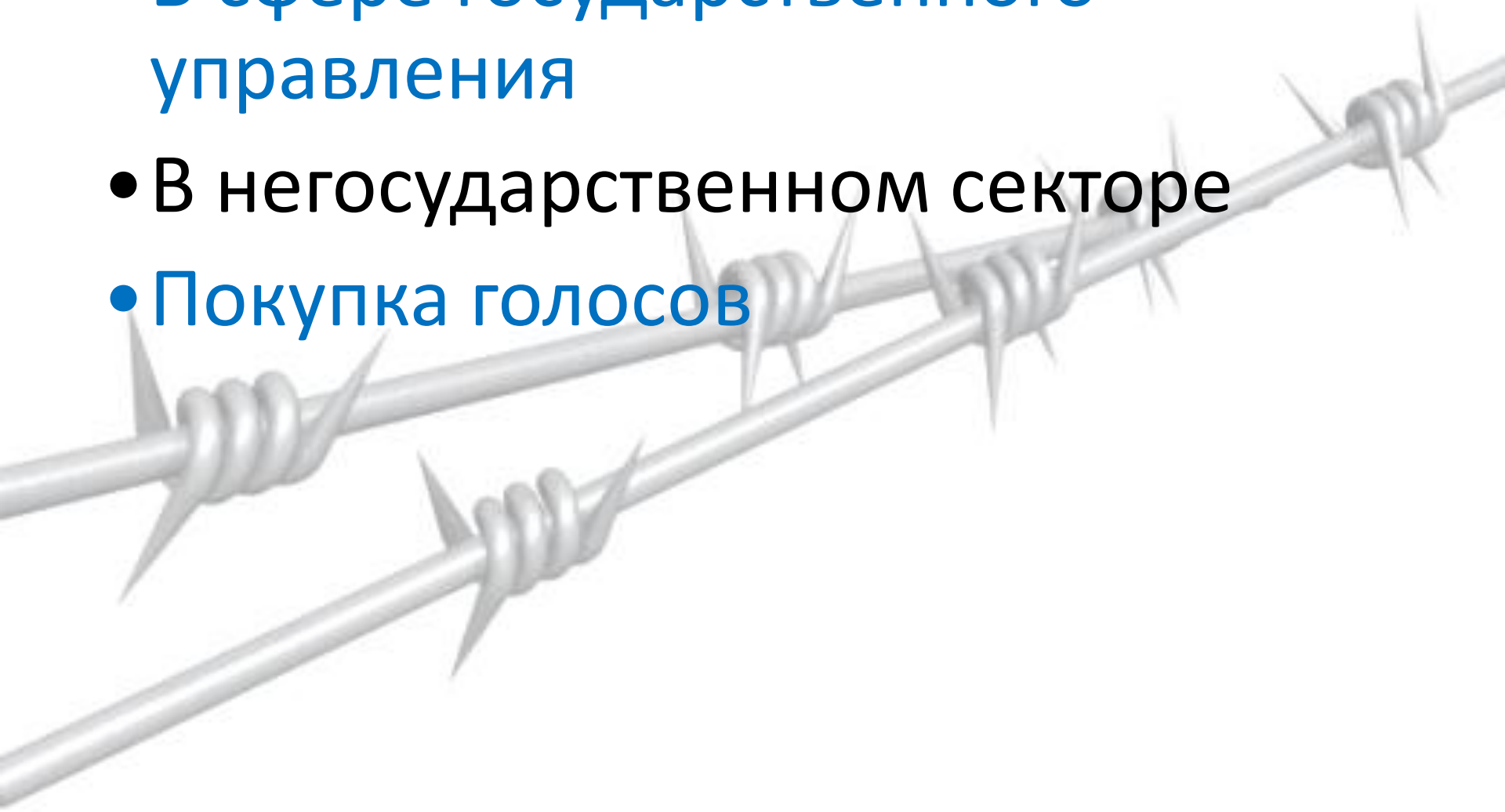
Коррупционная деятельность как **бизнес:** коррупционер относится к своей должности как бизнесу, пытаясь максимизировать “доход” (В. Клэверен).

Виды коррупции



Коррупция

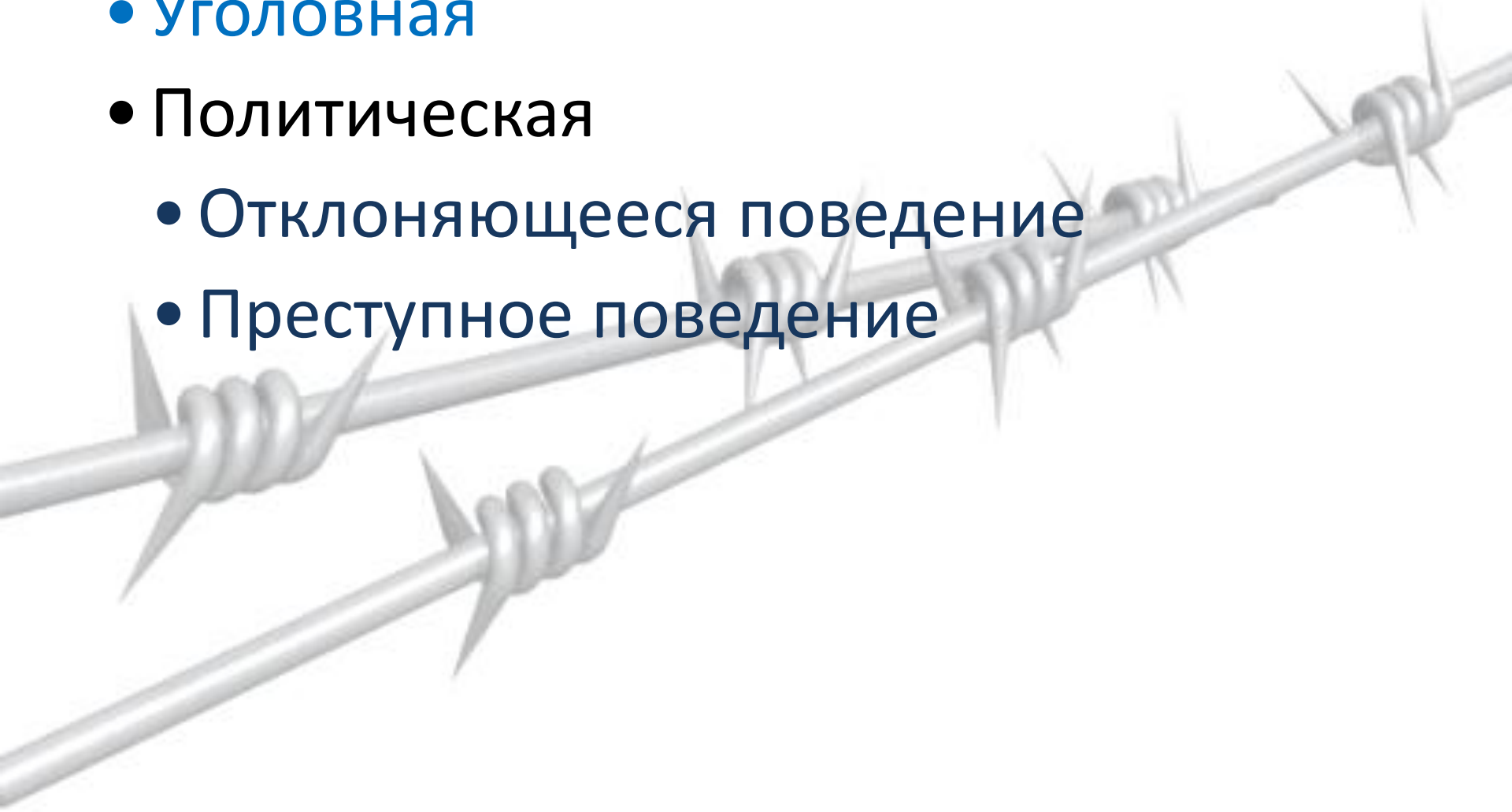
- В сфере государственного управления
- В негосударственном секторе
- Покупка голосов



Коррупция

(Н.А. Катаев, Л.В. Сердюк)

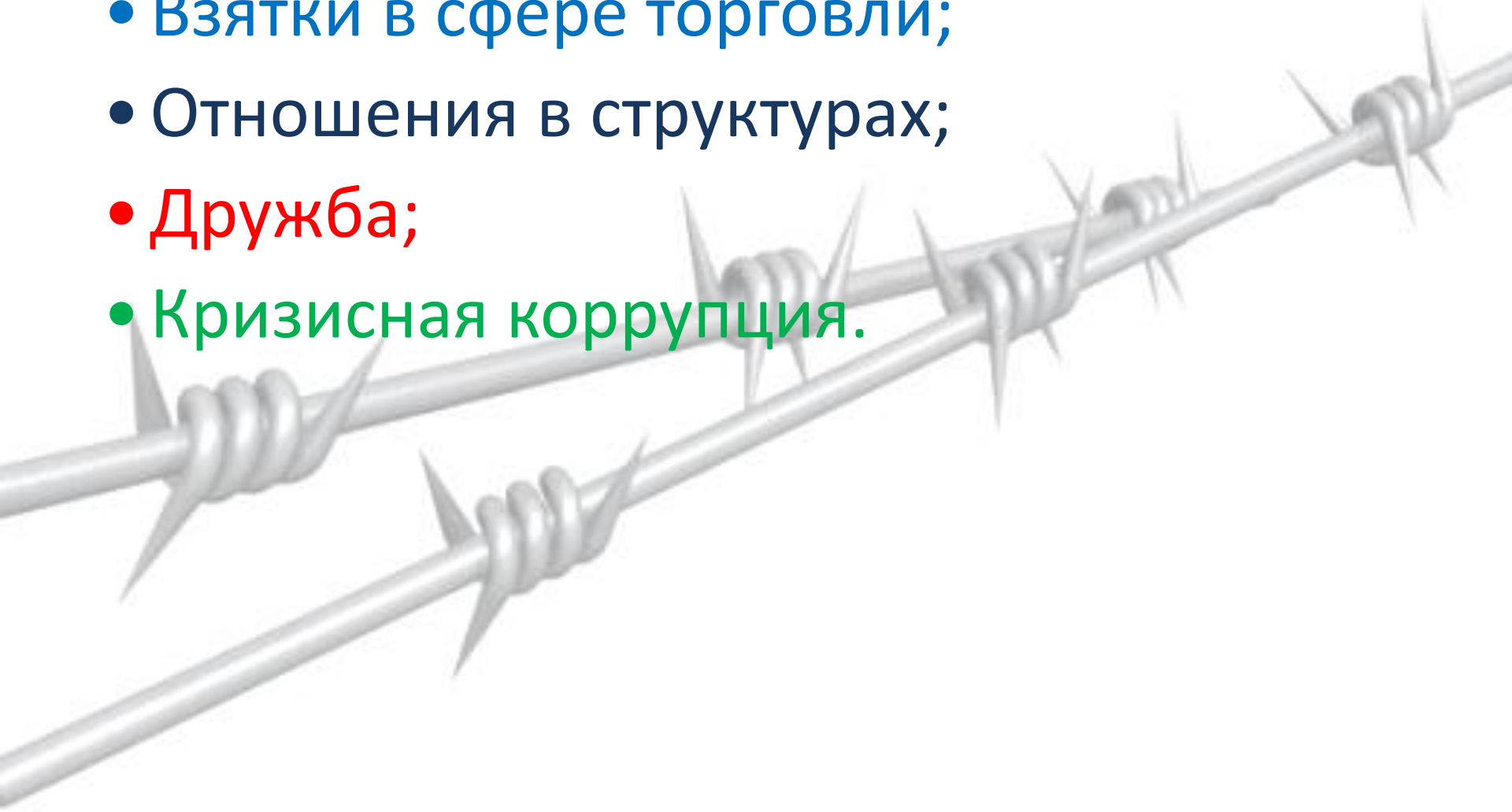
- Уголовная
- Политическая
 - Отклоняющееся поведение
 - Преступное поведение



Коррупция

(М. Джонстон)

- Взятки в сфере торговли;
- Отношения в структурах;
- Дружба;
- Кризисная коррупция.



Коррупция

- административная,
- политическая,
- частная,
- международная.



Коррупция

Политическая

Экономическая

Коррупция



Белая

Серая

Черная



Бюрократическая и политическая

Принудительная и согласованная

Централизованная и децентрализованная

Коррупция

В широком смысле –
нарушение
должностным
лицом своих
обязанностей

В узком смысле –
каждая конкретная
форма коррупции



Коррупция

Бытовая

Деловая

1. Получение бесплатной медицинской помощи в поликлинике (анализы, прием у врача и т. п.), в больнице (серьезное лечение, операция, нормальное обслуживание и т. п.)
2. Дошкольные учреждения (поступление, обслуживание и т. п.)
3. Школа: поступить в нужную школу и успешно ее окончить, обучение, «взносы», «благодарности» и т. п.
- 4 Вуз: поступить, перевестись из одного вуза в другой, экзамены и зачеты, диплом и т. п.
5. Пенсии: оформление, пересчет и т. п.
6. Социальные выплаты: оформление прав, пересчет и т. к
7. Решение проблем в связи с призывом на военную службу
8. Работа: получить нужную или обеспечить продвижение по службе

9. Земельный участок: приобрести (для дачи или ведения своего хозяйства) и/или оформить право на него
10. Жилплощадь: получить и /или оформить юридическое право на нее, приватизация и т\п.
11. Получить услуги по ремонту, эксплуатации жилья у муниципальных служб по эксплуатации (ДЭЗ и пр.)
12. При обращении в суд
13. При обращении за помощью и защитой в милицию
14. Получить регистрацию по месту жительства, паспорт или заграничный паспорт, разрешение на оружие и т.п.
15. Урегулировать ситуацию с автоинспекцией (получение прав, техосмотр, нарушение правил дорожного движения и т.п.)
16. Зарегистрировать сделки с недвижимостью (дома, квартиры, гаражи и т.п.)

Коррупционные преступления

- *Публичные коррупционные преступления* - преступления против интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления
- *Непубличные коррупционные преступления* - преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях

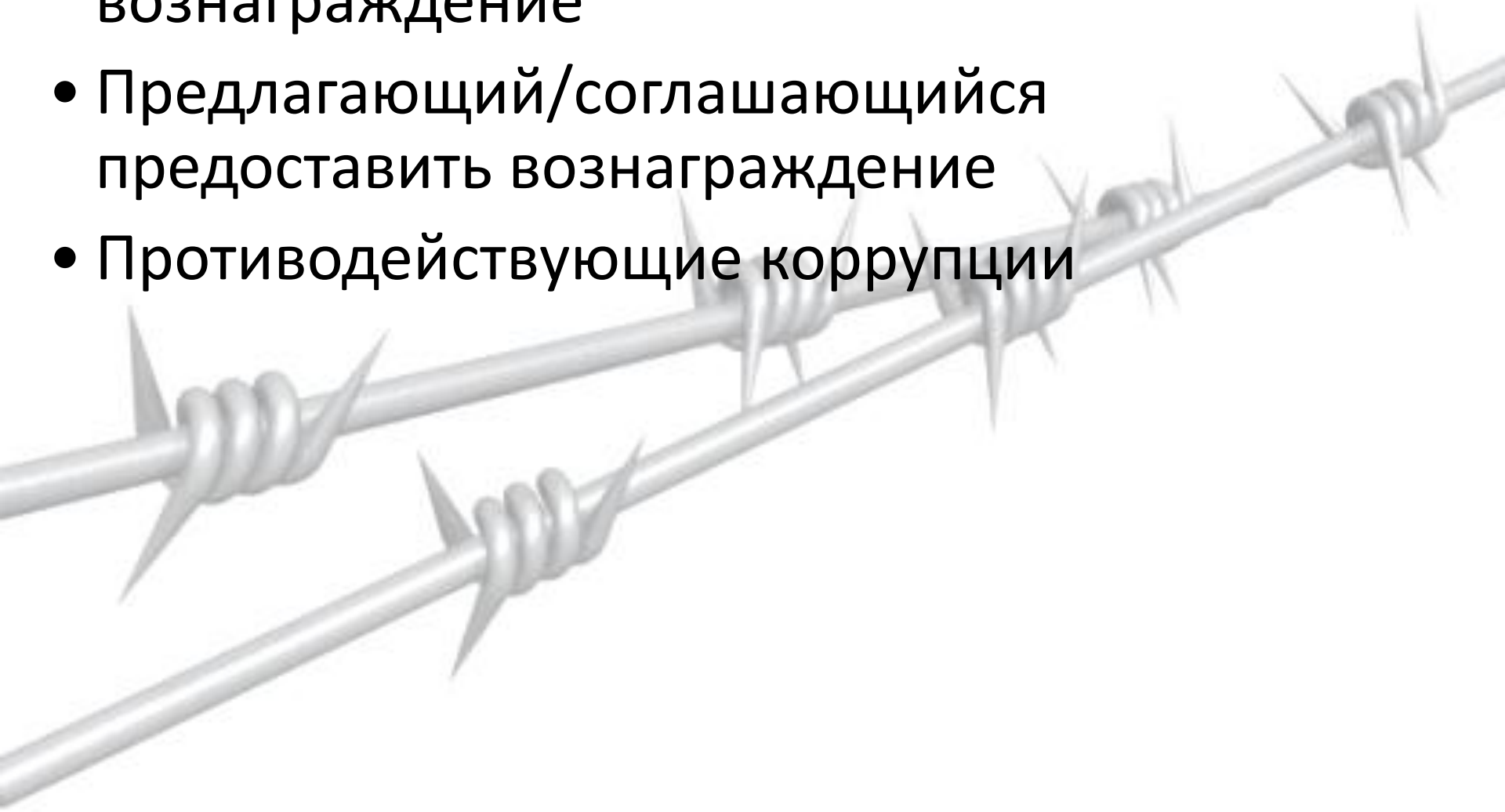
Классификации

- По сферам проявления
- По статусу субъектов
- По уровню
- По степени опасности



Субъекты коррупционных отношений

- Требующий/соглашающийся принять вознаграждение
- Предлагающий/соглашающийся предоставить вознаграждение
- Противодействующие коррупции



Формы коррупции



- "Взятка/подношение"
- Злоупотребление должностным положением
- Финансирование партий
- Конфликт интересов
- Конфликт интересов при смене места работы или эффект вращающейся двери
- Покупка голосов
- Торговля властным воздействием
- Непотизм
- Торговля навыками
- Коррупция, связанная с бухгалтерией
- Коррупция, связанная с отмыванием денег
- Коррупция, связанная с государственными поставками
- Хищение государственного имущества

В качестве **взятки** рассматривается как денежное, так и прочее благо (подарки, обучающие поездки, льготы и пр.), которые должностное лицо получает за нарушение своих служебных обязанностей.

- Разница между подношением и взяткой по пенитенциарному кодексу состоит в том, что в случае подношения должностное лицо, получившее угоду, совершает такое деяние (или не совершает его), которое разрешено законом, а в случае взятки совершает незаконное деяние.

- Наказуемо как обещание взятки/подношения, так и посредничество.

- Взятка/подношение дается как для того, чтобы ускорить определенные процессы (speed money), так и для того, чтобы получить информацию, услугу, и пр., которые в противном случае остались бы недоступными, или для того, чтобы предотвратить последствия какого-либо деяния (например, утрату прав).

Незаконное использование должностного положения, которым причиняется существенный вред другому лицу или публичным интересам.

- Злоупотребление должностным положением может выражаться в незаконных распоряжениях подчиненным, непредставлением определенных данных, совершении незаконных сделок и пр.

- Под существенным вредом можно понять как имущественный ущерб (например, подрыв престижа учреждения).

- Вопросы может вызывать то, какую роль играет собственная выгода (в том числе выгода для близких) при злоупотреблении должностным положением.

- Собственная выгода не всегда может быть установлена.

Поддержка партий частными лицами, которые в качестве компенсации получают полезные политические решения (например, изменение законов для более удобного ведения коммерческой деятельности поддерживающих).

- Обход требования установить конкретное лицо, стоящее за жертвователем.
- Схемы финансирования, при которых используются некоммерческие объединения, управляемые партией, и т.д.

Чиновник или его близкий лично заинтересован в решении или действии, которое он должен осуществить сам или на которое он сможет повлиять. **Конфликт интересов** может быть тесно связан с непотизмом.



Должностное лицо, которое осуществляло контроль над каким-либо частным предприятием, после ухода с работы в публичном секторе поступает туда на работу. Например, положение, при котором чиновник не делает предписания частному предприятию, получая там рабочее место в порядке встречной оплаты.

Покупка голосов проявляется во время выборов, когда кандидаты обещают встречные услуги, подарки и пр. голосовавшим за них.

Покупку голосов не следует путать с раздачей вещей (воздушные шары, спичечные коробки) во время избирательной кампании, которые напрямую не обязывают избирателя голосовать за кандидата.



Торговля властным воздействием. Речь идет о таком случае, при котором благо (например, поездка в Перу) получает, например, ректор университета, не являющийся начальником чиновника, однако воздействующий на чиновника в пользу вынесения определенного решения, в то время как сам чиновник остается с пустыми руками.

- Проведение лобби сюда, правда, не относится, но граница весьма размытая, как это и бывает в случае коррупции.

- Важна социальная или профессиональная позиция - получатель блага может не решать сам, но он может повлиять на принимающего решение в силу своей позиции.

С **непотизмом** имеют дело в случае, когда на работу принимаются близкие родственники и свойственники. Проблемой может оказаться, например, малочисленность самоуправления – трудно найти на рабочие места людей, которые не были бы связаны между собой. Смотри также конфликт интересов.



Торговля навыками. Такое положение может возникнуть в случае, когда чиновник имеет информацию, связанную с должностным местом, которую он должен выдавать бесплатно (например, консультация), но он продает эту информацию за дополнительную плату.

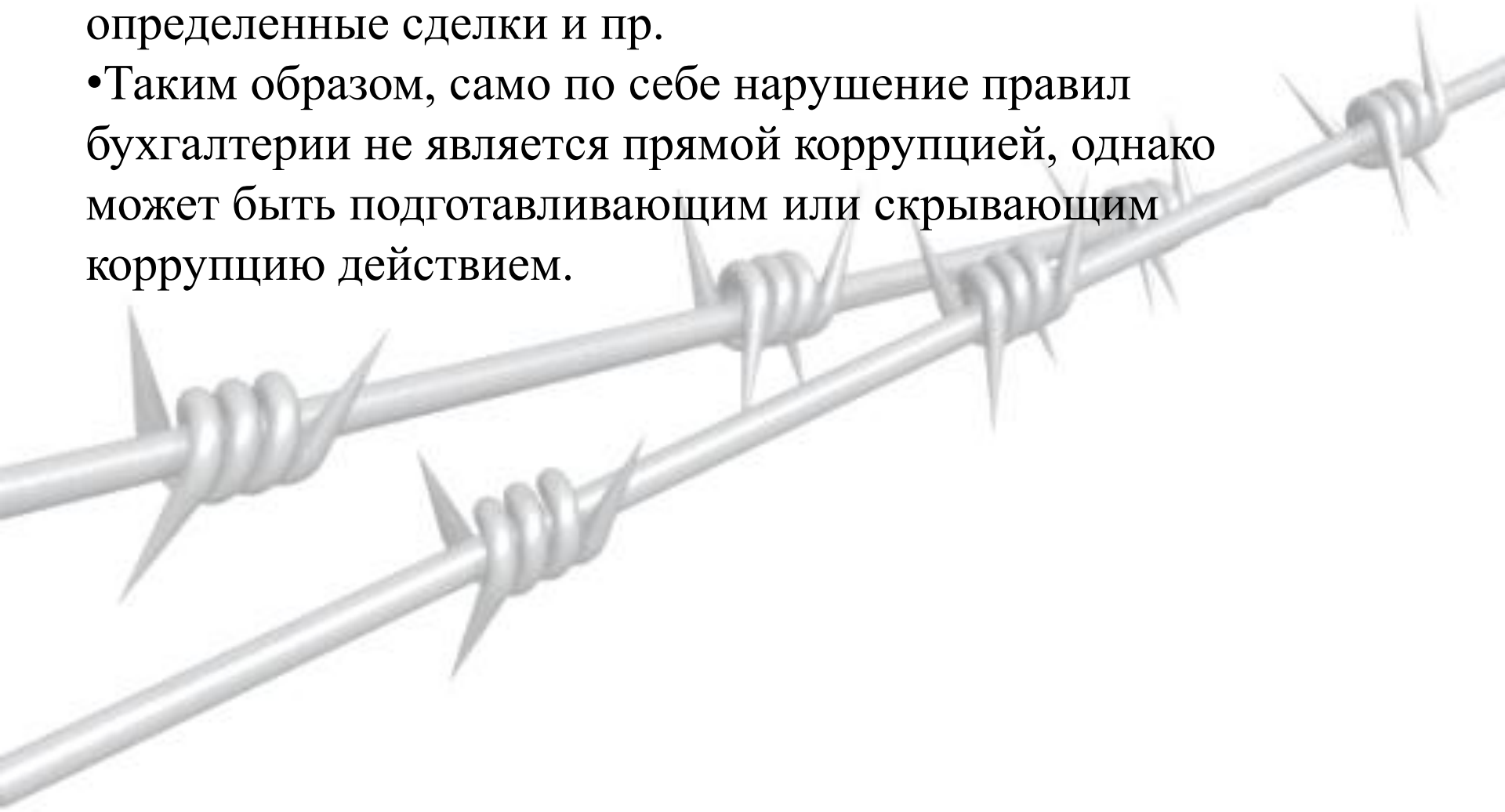
В порядке исключения допускаются определенные обучения, академические лекции и пр.

Продавать нельзя также такую информацию, которая является публичной в соответствии с законом о публичной информации.

При помощи бухгалтерии можно создать и использовать поддельные счета или другие бухгалтерские документы, которые содержат неверную информацию.

- Также можно оставить незарегистрированными определенные сделки и пр.

- Таким образом, само по себе нарушение правил бухгалтерии не является прямой коррупцией, однако может быть подготавливающим или скрывающим коррупцию действием.



Отмывание денег в большинстве случаев не приравнивается к коррупции, однако их часто связывают воедино.

- Целью отмывания денег является, так сказать, маскировка источника незаконно полученных денег, что означает, что отмыванию денег всегда предшествует какое-то преступление (взятка, незаконная торговля оружием и наркотиками, терроризм и пр.).

- Таким образом, «отмывание» корруптивных доходов является частью корруптивных преступлений.

Коррупция, связанная с поставками ТРУ. Речь идет о коррупции, если к лицам, участвующим в конкурсе, не применяется одинаковое обращение, и для одного участника создаются льготные условия, или государственную поставку не проводят, хотя ее следовало бы проводить.



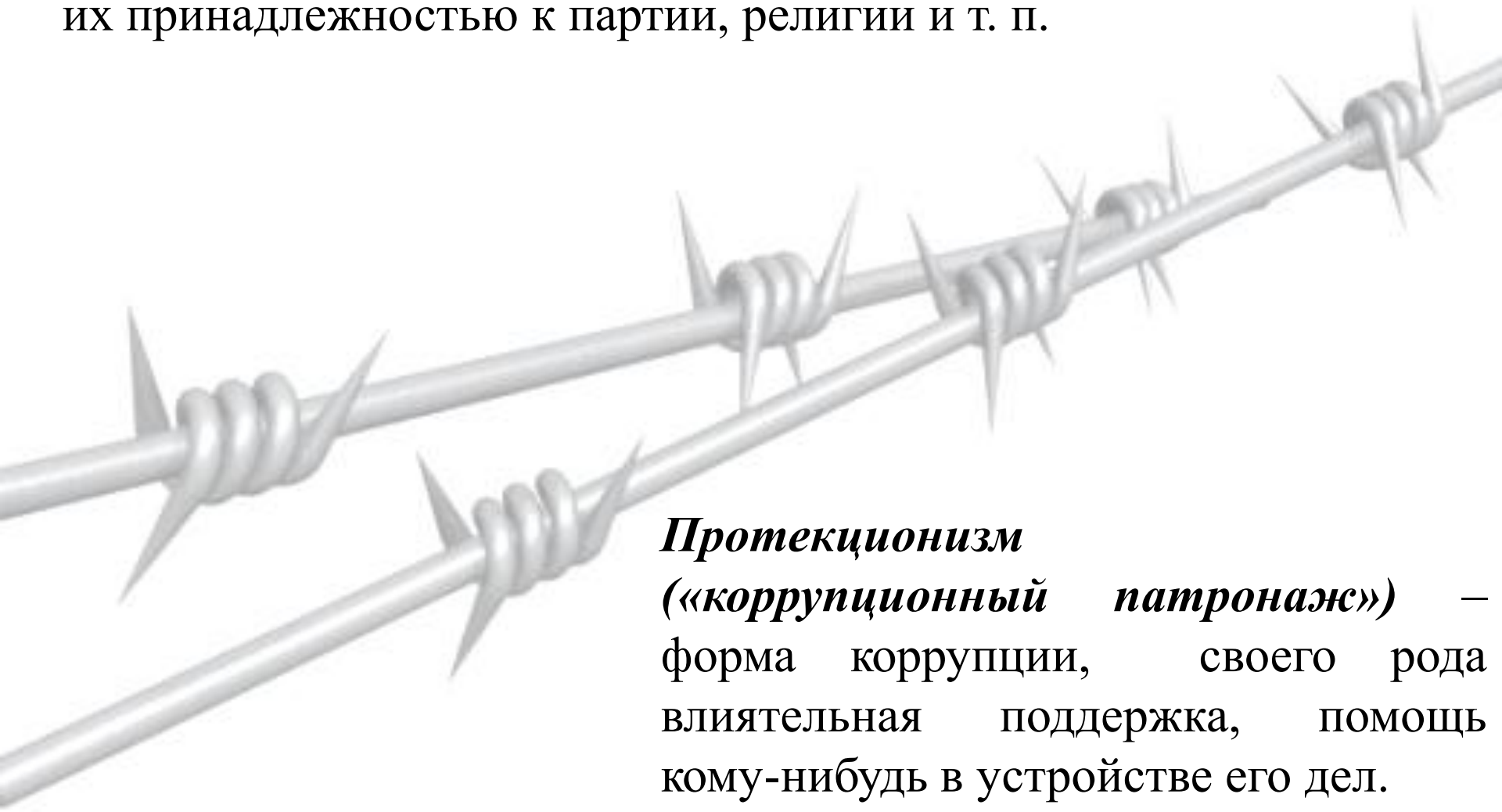
Хищение государственного имущества (state capture) согласно исследованиям Всемирного банка характеризует все государства бывшего восточного блока.

- Это явление охватывает формирование законов таким образом, (в том числе и путем подкупа законодателей), что позволяет государственному имуществу при вредных для государства условиях перейти в руки определенных небольших групп, принимающих решения.

- Хищение государственного имущества, как правило, нельзя считать отдельными случаями, а хорошо отлаженной системной сетью, с которой связаны как политическая, так и экономическая элита.

- О хищении государственного имущества можно прочесть исследования Всемирного банка.

Фаворитизм – форма коррупции, покровительство, попустительство, получение незаконных привилегий, назначение услуг или предоставление ресурсов от должностного лица родственникам, знакомым, в соответствии с их принадлежностью к партии, религии и т. п.

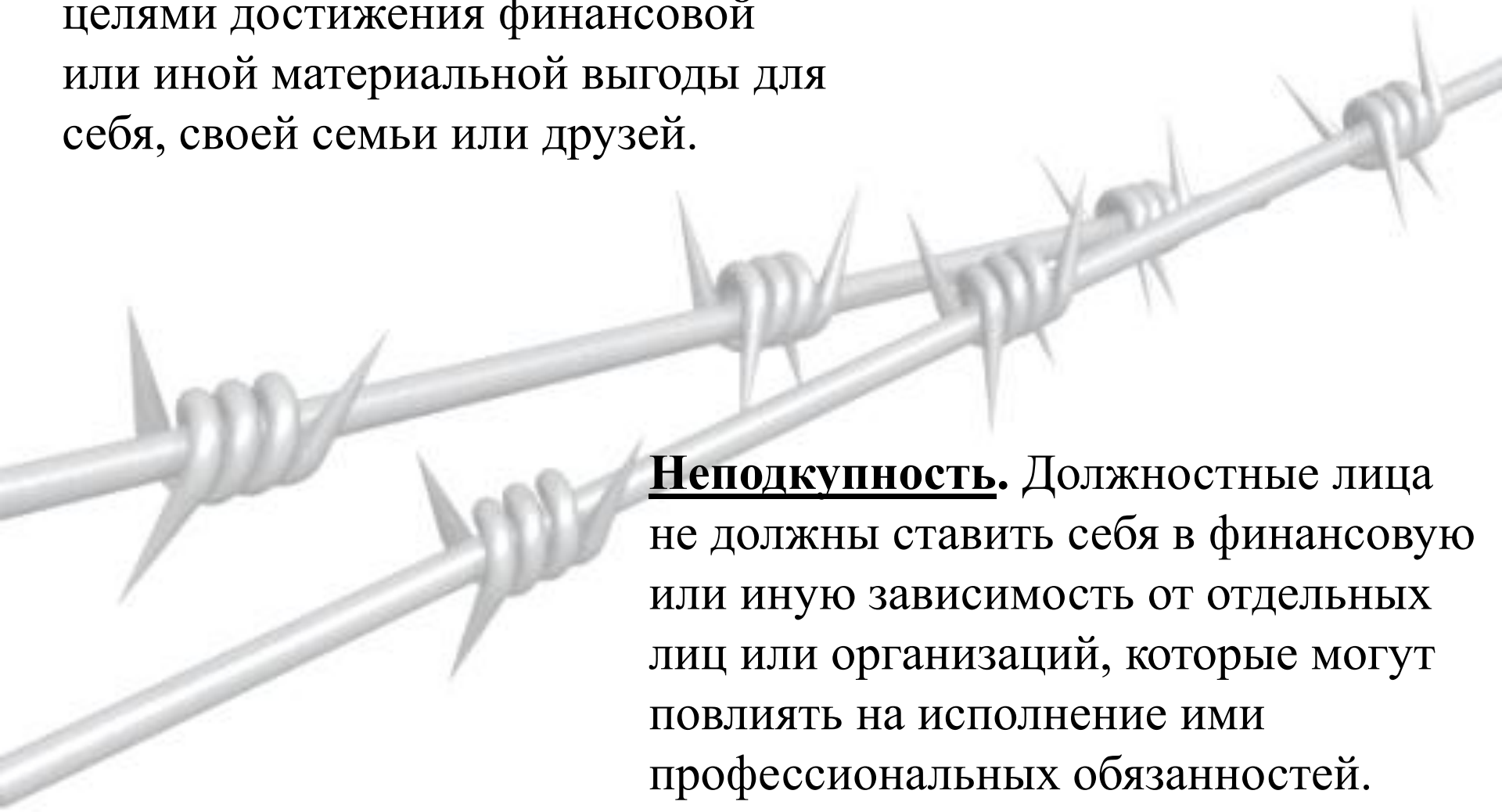


Протекционизм
(«коррупционный патронаж») – форма коррупции, своего рода влиятельная поддержка, помощь кому-нибудь в устройстве его дел.

**Семь принципов поведения должностного лица,
применимых ко всем аспектам общественной
жизни (Великобритания, 1995 г.)**

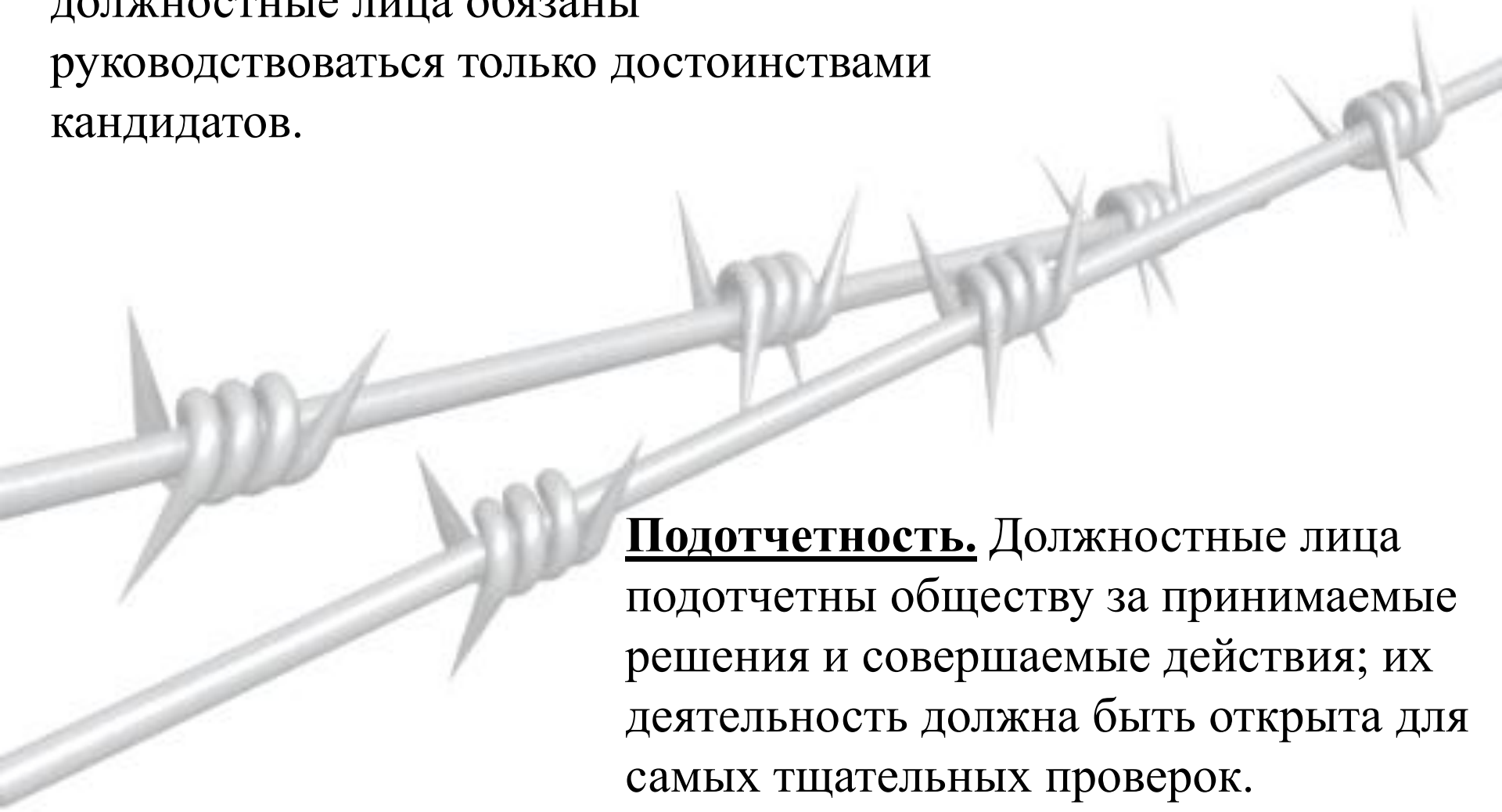


Бескорыстие. Должностные лица должны принимать решения только с учетом общественных интересов. Они не должны руководствоваться целями достижения финансовой или иной материальной выгоды для себя, своей семьи или друзей.



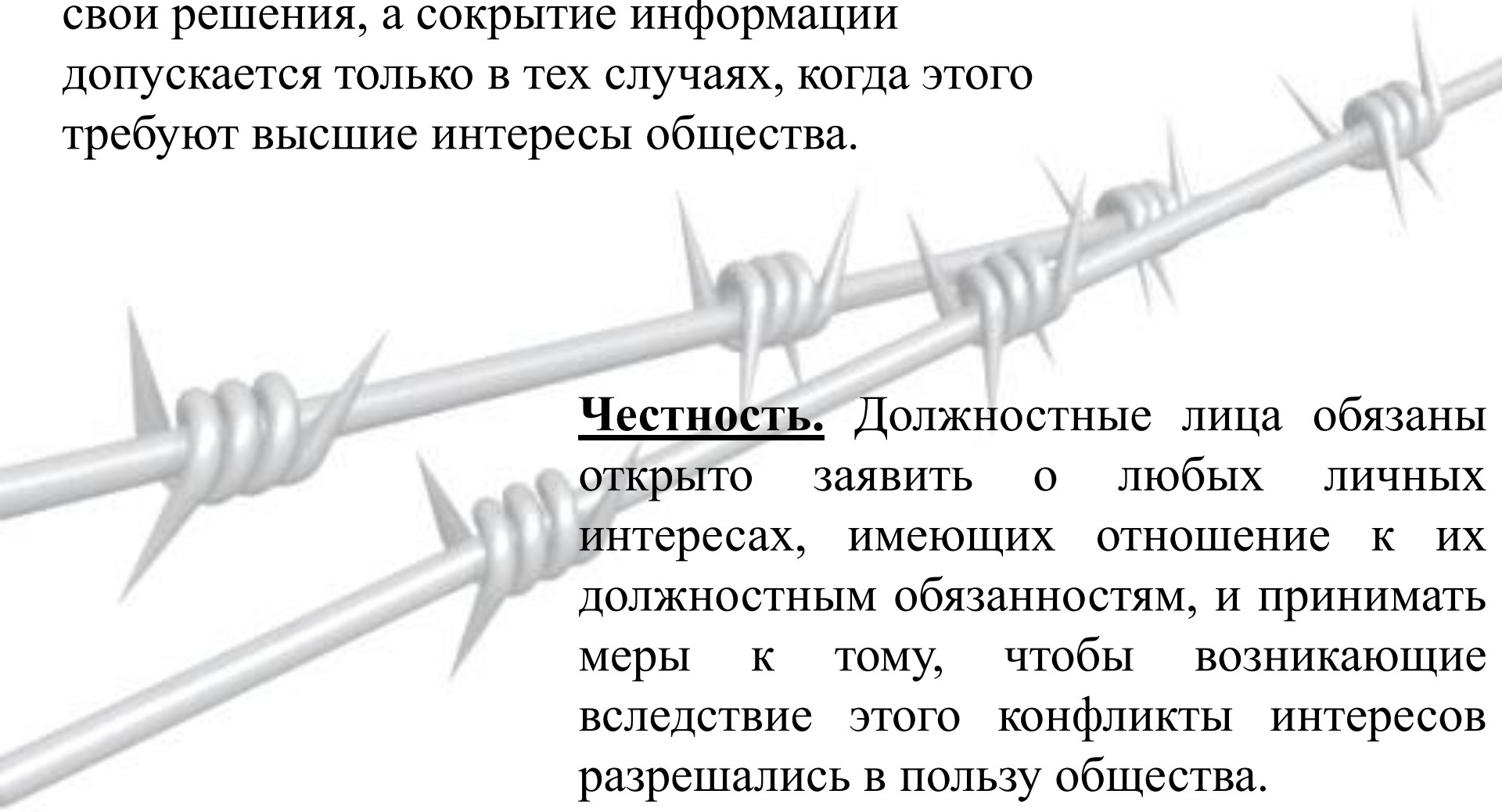
Неподкупность. Должностные лица не должны ставить себя в финансовую или иную зависимость от отдельных лиц или организаций, которые могут повлиять на исполнение ими профессиональных обязанностей.

Объективность. При принятии решений, например, о назначении на ответственные посты, о предоставлении контрактов, о представлении к наградам и т. п., должностные лица обязаны руководствоваться только достоинствами кандидатов.



Подотчетность. Должностные лица подотчетны обществу за принимаемые решения и совершаемые действия; их деятельность должна быть открыта для самых тщательных проверок.

Открытость. Решения и действия должностных лиц должны быть в высшей степени открытыми для общества. Должностные лица обязаны обосновывать свои решения, а сокрытие информации допускается только в тех случаях, когда этого требуют высшие интересы общества.

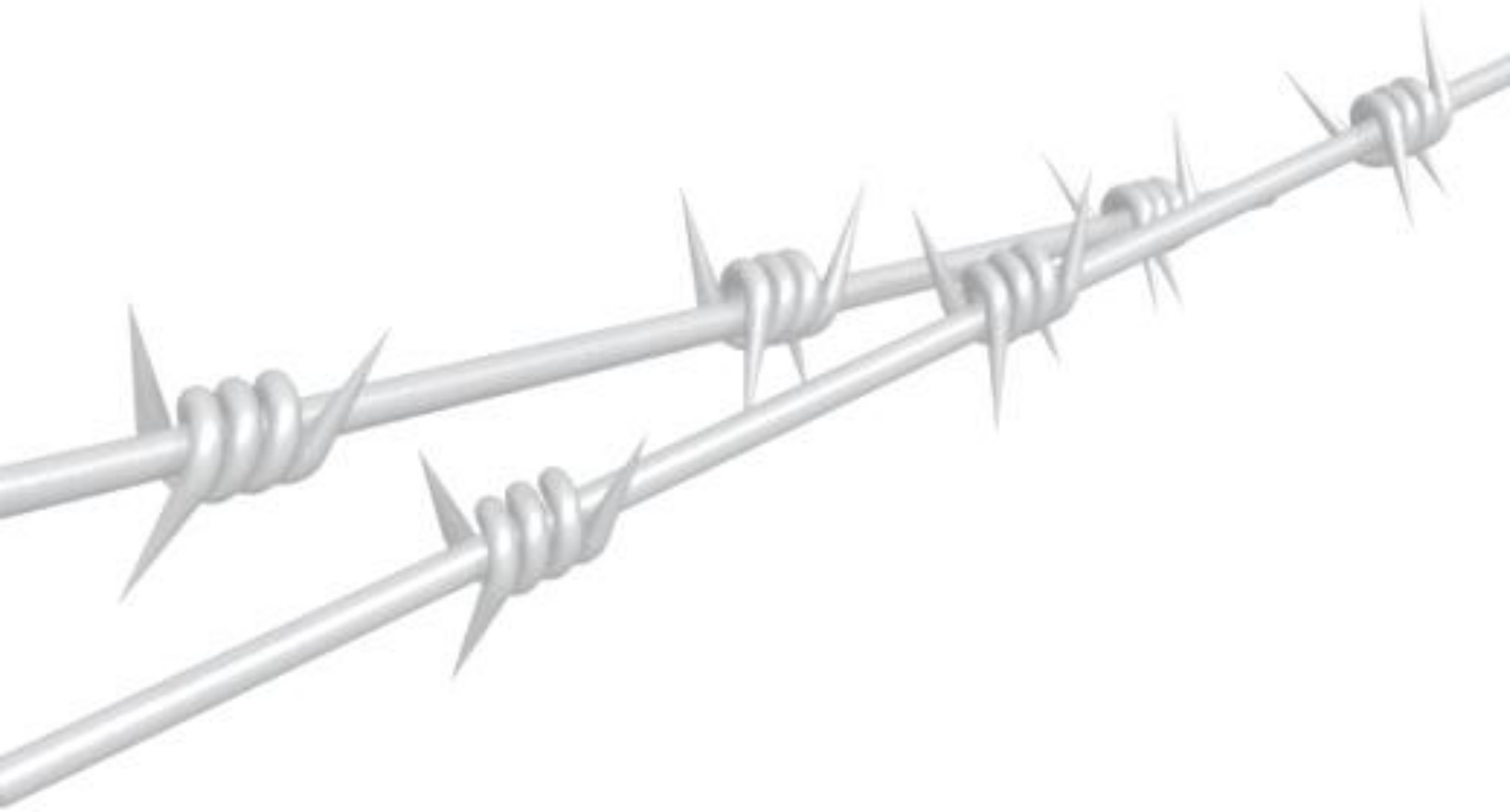


Честность. Должностные лица обязаны открыто заявить о любых личных интересах, имеющих отношение к их должностным обязанностям, и принимать меры к тому, чтобы возникающие вследствие этого конфликты интересов разрешались в пользу общества.

Руководство. Должностные лица должны поддерживать вышеперечисленные принципы, осуществляя руководство и подавая личный пример.



Причины коррупции





Экономические

Институциональные

Социально-культурные

*В Китае чиновникам
открыли счет для взяток
№ 35581 – «Мне дарят, а я не хочу!»*



✓ Распространение в сети Internet картинок и анимационных роликов на тему коррупции:

- Пористые дороги;
- Проект «Откаты»;
- Авиалинии «ВАЗ».



Номинации "Карикатура"
конкурса АСИ →

Методы изучения коррупции



